

Verslag 2^e bijeenkomst CD-Werkgroep TWV-beleid 9 maart 2020

Aanwezig: Jan-Willem van den Braak (voorzitter), Norwin Willem, Eddy Carrillo, David Rietveld, Huub Groot, Eric Brakke, Ingrid Sealy, Rayan Rammo en Hanja Nijeboer (secretaris)

Met kennisgeving afwezig: Nina den Heyer

NB: Taakopdracht werkgroep (verslag CD 20-2-20)

'De CD besluit nader over de materie van de invulling van het 'Saba-model' voor Bonaire door te spreken met SZW. Dit geschiedt mede op basis van de gegevens van MOA en SZW, die al eerder een lijst hebben opgesteld. Op voorstel van de vice-voorzitter wordt hiertoe een formele werkgroep van de CD ingesteld. Hoofd afdeling MOA is hierbij betrokken.

Op voorstel van de heer Brakke levert RCN-unit SZW de secretaris. De werkgroep dient te rapporteren aan de CD van april as.'

Verslag van vorige bijeenkomst (3 maart)

Iedereen kan zich vinden in de door de voorzitter toegevoegde passages aan het conceptverslag. De heer Groot verzoekt om onder het kopje 'circulaire arbeid' de passage '(..)' dat dit actiepunt allereerst thuishoort bij het openbaar lichaam te veranderen in: '(..)' allereerst wordt opgepakt door het openbaar lichaam (..)'.
(..)

Met deze wijziging wordt het verslag van de bijeenkomst van 3 maart 2020 vastgesteld.

Circulaire arbeid

De voorzitter vraagt mevrouw Rammo (die de afwezige gedeputeerde Den Heyer vervangt) wat de termijn is waarbinnen het BC dit onderwerp met het ER gaat bespreken en vraagt of een termijn van twee maanden reëel is. Mevrouw Rammo geeft aan dat de urgentie wordt onderkend maar op dit moment nog geen termijn te noemen is.

Dit zal door de voorzitter worden opgenomen met mevrouw Den Heyer.

Beroepenlijstjes voor absoluut resp. relatief afwezig arbeidsaanbod

Mevrouw Sealy licht desgevraagd de toegestuurde lijst met beroepen toe (zie bijlage 2). Voor het opstellen daarvan heeft MOA de vacatures van de afgelopen jaren doorgenomen. Daarbij geeft mevrouw Sealy aan dat MOA een paar keer overleg heeft gehad met SZW over de stand van zaken van dat moment.

Waar het overzicht van absolute afwezigheid betreft geeft ze aan dat voor bijna al deze beroepen geldt dat er geen lokale opleidingsmogelijkheden zijn. Soms zijn ze er wel, maar worden ze in de praktijk nooit benut. Bij de categorie relatieve afwezigheid geldt dat er een beperkt aanbod is en er bijvoorbeeld wel een opleiding op Bonaire is maar er onvoldoende afgestudeerde studenten zijn of vraag en aanbod niet op elkaar aansluiten.

De heer Brakke geeft aan graag het advies van ROA in te winnen over de lijsten, al is het maar omdat dit anders in een later stadium toch zal moeten gebeuren. De aanwezigen stemmen hiermee in, met het verzoek dit snel te laten doen.

De heer Groot merkt op dat hij graag wat wijzigingen zou zien. Allereerst staat er nu 'medewerker bediening' bij relatieve afwezigheid. De heer Groot zou graag zien dat er onderscheid wordt gemaakt en dat er bij de categorie absolute afwezigheid de beroepen 'waiter' en 'bartender' worden toegevoegd. 'Medewerker-' of 'hulp in de bediening' kan dan bij de categorie relatieve afwezigheid blijven staan. Daarnaast mist de heer Groot de 'schoonmaker'. Mevrouw Sealy geeft aan dat dit beroep er niet op staat omdat het gaat om laaggeschoold werk. Vorig jaar heeft het OLB veel mensen opgeleid, al zijn er van die groep nu weinig mensen aan het werk als

schoonmaker. De heer Groot zou 'schoonmaker' graag terugzien bij de categorie relatieve afwezigheid.

Casinopersoneel

De heer Rietveld geeft naar aanleiding van de lijsten aan dat hij een groep mist: namelijk casinopersoneel. Ook al is dit nu wettelijk niet mogelijk, er is hiervoor geen lokaal aanbod en dat zou hij graag terugzien op de lijst.

De heer Brakke geeft aan dat een TWV nu niet afgegeven kan worden voor casinopersoneel omdat dit ooit op verzoek van het OLB in een regeling is verboden (zie bijlage 3).

Mevrouw Rammo geeft aan dat dit een politieke discussie is. De voorzitter geeft aan dat de discussie hierover dus met de gedeputeerde in de CD van april zelf gevoerd dient te worden. Aldus wordt besloten.

Wijziging termijnen

De heer Brakke meldt dat hij de vragen over de wettelijke termijn van vijf weken bij de desbetreffende twee afdelingen in Den Haag heeft uitgezet. De mogelijkheid van het invoeren van een nultermijn bij absolute afwezigheid, staat niet ter discussie.

Kernvraag is welke ruimte de wet biedt voor verdergaander beleid dan Saba. Uit een eerste informele reactie van de heer Breure volgt dat dit waarschijnlijk lastig zal zijn. Waarschijnlijk zal er een wetwijziging nodig zijn, waarbij dan de hoofdregel van een termijn van vijf weken naar twee weken zou worden omgezet. Deze wijziging is goed te beargumenteren, gelet op de verschillen met Europees Nederland (mini-schaal BES vs open EU-markt). Desgevraagd geeft de heer Brakke aan te adviseren om 'voor meerdere ankers te gaan liggen', dus niet enkel om een wetwijziging te verzoeken als CD.

Op de vraag hoeveel tijd het zal kosten voor een wijziging van de beleidsregel arbeidsmarkttoets Saba in een beleidsregel Caribisch Nederland met daarbij een beroepenlijstje per eiland, geregeld zal kunnen zijn geeft de heer Brakke aan dat hij denkt dat het na een besluit in de CD-bijeenkomst half april nog zo'n twee maanden zal zijn. Hij denkt aan eenzelfde beleidsaanpassing voor alle drie de BES-eilanden met daarbinnen verschillende beroepenlijsten per eiland.

De CD-wg acht een beleidswijziging per 1 juli 2020 zeer wenselijk en een wetwijziging (vijf naar twee weken) uiterlijk einde van dit jaar. Daarbij wordt de hoop uitgesproken dat de nu voorliggende lijst niet nog weer verder zal worden ingeperkt door 'Den Haag' en/of op grond van nader ROA-advies. Mocht dat wel zo zijn, dan zal de CD zich uiteraard nader beraden.

De heer Brakke benadrukt dat hij in de toekomst graag een meer pro-actievare werkwijze zou zien tussen partijen. Hierbij geeft hij het voorbeeld van het nieuwe resort dat nu op Bonaire wordt gebouwd en waar de werkgever nu al zou kunnen anticiperen op de situatie door met SZW het gesprek aan te gaan over de werknemers die de onderneming nodig denkt te hebben.

Afspraken met het oog op de CD van 16 april 2020

- a. Er komt een brief van CD aan stass SZW: verzoek om hoofdregel van een termijn van vijf weken voor CN te wijzigen in twee weken. De voorzitter zal zelf een concept maken voor deze brief;
- b. OLB (mw. Den Heyer/mw. Sealy) en de heer Brakke zullen de voorliggende beroepslijst nog nader bezien in licht van nog te vragen ROA-advies en de in de vergadering gedane suggesties;
- c. de heer Brakke zal werken aan de beoogde beleidsaanpassing, in overleg met OL en SZW Den Haag;
- d. aan mevrouw Den Heyer zal door de voorzitter worden gevraagd om in de CD van april het beleid inzake casinopersoneel toe te lichten;

- e. met mevrouw Den Heyer zal verder worden gesproken door voorzitter over tijdsfad inzake circulaire arbeid.

Rondvraag

De voorzitter stelt nogmaals vast dat de uiteindelijke beslissingen aan de CD van april zijn. Dit is een voorbereidende werkgroep. Hij dankt alle deelnemers daaraan voor hun constructieve en intensieve inzet, waardoor binnen een week tot dit voorlopige resultaat kon worden gekomen.

Nr.	Wie	Wat	Wanneer	Status
1.	Eric Brakke (SZW)	Voorleggen in Den Haag: Kan de TWV-termijn van vijf weken worden omgezet naar twee weken?	3-3-20 Vraag uitzetten en wg op de hoogte houden van voortgang	Is uitgezet 3-3-20
2.	Eric Brakke (SZW)	Voorleggen in Den Haag: Kan er voor Bonaire een systeem van drie categorieën arbeid worden ingevoerd: a. vijf weken; b. twee weken want relatieve afwezigheid aanbod; c. nul weken want geen lokaal aanbod, dus gehele afwezigheid aanbod.	Idem	Idem
3.	Gedeputeerde Den Heyer en Ingrid Sealy (OLB)	Conceptlijst maken van categorie absoluut: arbeid waarvoor geen aanbod is en categorie met 'relatieve afwezigheid van aanbod'	Wordt uiterlijk 7 maart naar leden wg gestuurd	Is gebeurd 7-3-20
4.	Eric Brakke (SZW)	Concept beleidsregel arbeidsmarkttoets Bonaire laten maken, waarin (uiteindelijke) lijstje met beroepen wordt verwerkt	Komt in CD 16-04-20	?
5.	Gedeputeerde Den Heyer (OLB)	Circulaire arbeid: onderzoeken en bespreken (als BC) met ER, daarna met CD	n.t.b, zo snel mogelijk	
6.	Jan-Willem vd Braak	Conceptbrief van CD aan Stass SZW inzake verzoek wetswijziging (vijf naar twee weken)	Concept klaar voor CD 16-04-20	
7.	Gedeputeerde Den Heyer, Ingrid Sealy, Rayan Rammo en Eric Brakke	Lijst van beroepen die absoluut afwezig zijn bijwerken voor CD april: o.a. verwerken (door de heer Brakke nog op te vragen) reactie ROA en meewegen opmerkingen Huub Groot m.b.t. (verschillende categorieën) bedienend personeel en schoonmakers	Concept klaar voor CD 16-04-20	
8.	Allen, op verzoek van David Rietveld	Verder praten over beleid personeel casino's	Bespreken tijdens CD 16-04-20	
9.	Allen	Verder praten (in aanwezigheid gedeputeerde Den Heyer) over onderwerp circulaire arbeid	Bespreken tijdens CD 16-04-20	

BIJLAGE 2 – Beroepenlijstje opgesteld door Nina Den Heyer/Ingrid Sealy, zoals op 7 maart door hen toegezonden aan de werkgroep.

Absolute afwezigheid

Auto-rijtuigspuiter

Automonteur

Autowerkplaatwerker/ spuiter

Autotechnicus

Timmerman

Metselaar

Metaalbewerker

Koeltechnicus/koelmonteur

Elektricien

Elektromonteur/ elektrotechnicus

Duikinstructeurs

Artsen en specialisten (bij Fundashon Mariadal)

Grafisch Ontwerpers

Docenten en Onderwijzers

Luchtverkeersleiders en aanverwante functies

(Banket) bakkers

Kok

Kapper

Relatieve afwezigheid

Hulpkok

Keuken assistent

Medewerker bediening

Kappershulp

BIJLAGE 3 – juridisch kader van TWV voor personeel casino's

Wet arbeid vreemdelingen BES

§ 5. Het weigeren van de tewerkstellingsvergunning

Artikel 8

1. Een tewerkstellingsvergunning wordt geweigerd:
(..)
e. op andere bij algemene maatregel van bestuur vast te stellen gronden, die per openbaar lichaam kunnen verschillen.

Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen BES

§ 6. Bijzondere categorieën

Artikel 12

Een tewerkstellingsvergunning wordt geweigerd voor het verrichten van arbeid in een functie in een casino in het openbaar lichaam Bonaire.

Beleidsregels RCN-unit SZW uitvoering Wav BES

9. Geen vergunning

In artikel 12 van het BuWav BES is bepaald dat een tewerkstellingsvergunning voor het verrichten van arbeid in een functie in een casino in het Openbaar Lichaam Bonaire wordt geweigerd.

BIJLAGE 4

Wet arbeid vreemdelingen BES (Wav BES) – Procedure bij TWV februari 2020
Eric Brakke

Juridisch kader - Artikel 5 WavBES

1. Hoofdregeel: meldingstermijn van 5 weken.
2. Uitzondering:
 - a. Buitengewone omstandigheden die een spoedige vervulling van de arbeidsplaats noodzakelijk maken en deze omstandigheden waren niet te voorzien door de werkgever of door hem beïnvloed;
 - b. Vanwege het specifieke karakter van de werkzaamheden is op voorhand duidelijk dat er geen arbeidskracht beschikbaar zal zijn op de lokale arbeidsmarkt.

Saba model berust op uitzonderingsgrond B: specifieke karakter

- Er bestond voorheen voor Saba al een verkorte meldingstermijn van 2 weken voor een aantal specifieke beroepen;

- inmiddels is de verkorte termijn omgezet naar 0 weken voor vijf specifieke groepen:

1. onderwijzers en leerkrachten;
2. duikinstructeurs en divemasters;
3. gediplomeerde chef koks;
4. artsen en academisch opgeleid geneeskundig personeel;
5. functies waarbij het totale jaarsalaris meer dan USD 50.000 bedraagt.

→ afwezigheid van lokaal aanbod wordt voor deze functies in beginsel verondersteld.

-Voorwaarden voor het onmiddellijk in behandeling nemen¹:

- a. moet gaan om werkelijk bestaande vacatures;
- b. de functie-eisen mogen niet onredelijk of kennelijk onjuist zijn;
- c. in de arbeidsvoorwaarden, arbeidsverhoudingen of arbeidsomstandigheden mogen geen beletselen zijn gelegen voor vervulling van de arbeidsplaats door arbeidskrachten die op de lokale arbeidsmarkt beschikbaar zijn.

- Sanctie bij misbruik of oneigenlijk gebruik: vrijstelling meldingsplicht wordt voor twee jaar ingetrokken.

Hoe zijn ideeën om te zetten in een nieuwe procedure?

De specifieke regels voor Saba zijn vastgelegd in een beleidsregel. Anders dan bij een wet duurt het proces om te komen tot een nieuwe beleidsregel (ondertekend door het hoofd SZW-RCN namens de minister) niet lang, mits er sprake is van overeenstemming over de inhoud.

¹ *Kamerstukken II*, 67178, Beleidsregel RCN-unit SZW toepassing arbeidsmarkttoets Wav BES Saba, toelichting.