



Jaarverslag 2020

Centraal Dialoog Bonaire



INHOUDSOPGAVE

	pagina
Voorwoord	3
§ 1 Karakter, rol en samenstelling van de Centraal Dialoog	4
§ 2 Vergaderingen Centraal Dialoog Bonaire	4
§ 3 Geagendeerde thema's	5
§ 4 Werkgroepen Centraal Dialoog Bonaire	5
§ 5 Gemeenschappelijk Beleidskader 2020-2023	6
§ 6 Verklaringen Centraal Dialoog Bonaire	7
§ 7 Correspondentie en adviezen Centraal Dialoog	7
§ 8 Financiële paragraaf	8
§ 9 Evaluatie CD, vice-voorzitterschap en secretariaat	8
Bijlage: samenstelling Centraal Dialoog, Sollicitatiecommissie, werkgroep TWV en werkgroep IJkpunt	9

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van de Centraal Dialoog Bonaire over 2020. Op grond van artikel 6, eerste lid, van het Reglement stelt de Centraal Dialoog jaarlijks uiterlijk 30 april een inhoudelijk en financieel jaarverslag op over het afgelopen jaar. De Centraal Dialoog Bonaire beoogt met dit jaarverslag de activiteiten over 2020 kort samen te vatten, voor eigen gebruik en ten behoeve van belangstellende derden. Dit jaarverslag heeft dan ook een openbaar karakter.

In 2020 is voortgebouwd op de basis die de Centraal Dialoog Bonaire in 2019 (en bij de oprichtingsvergadering van 15 november 2018) is gelegd. De structuur ligt er en heeft zich bewezen. Een mijlpaal in 2020 is het vaststellen van het zogeheten 'Gemeenschappelijk Beleidskader 2020-2023' (zie paragraaf 5 van dit jaarverslag). Deze gezamenlijke agenda bindt de partijen in de Centraal Dialoog Bonaire als nooit tevoren en versterkt het bewustzijn van een gemeenschappelijk doel.

De Centraal Dialoog Bonaire is in 2020 ook gegroeid in de breedte van de onderwerpen die zijn behandeld (zie paragraaf 3). Thema's liggen hoofdzakelijk in het sociale en sociaaleconomisch domein, maar er is ook aandacht besteed aan bijvoorbeeld mediabeleid en eilandelijke belastingen. Bovendien kwam er een geheel onvoorzien onderwerp op de agenda: 'coronacrisis'. De Centraal Dialoog Bonaire heeft in periode van de coronacrisis (die bij het afsluiten van het jaar 2020 helaas nog voortduurt) laten zien een waardevolle schakel in het besluitvormingsproces te zijn. Partijen hebben via de Centraal Dialoog Bonaire input kunnen geven op lokaal en nationaal beleid rond de aanpak van het coronavirus en de invulling van de steunmaatregelen. Daarbij is op enig moment ook samen opgetrokken met de Central Dialogue Statia, die begin 2020 naar voorbeeld van de Centraal Dialoog Bonaire is opgericht. Bundeling van krachten komt het geluid van de Centraal Dialoog ten goede!

*Aldus vastgesteld in de vergadering van de Centraal Dialoog van
22 februari 2021,*

De secretaris,



Johan Breure

§ 1 Karakter, rol en samenstelling van de Centraal Dialoog

De Centraal Dialoog Bonaire werd op 15 november 2018 opgericht met volle steun van alle betrokken partijen op Bonaire én van de staatssecretaris van SZW. Daartoe werd toen een oprichtingsprotocol ondertekend.

De Centraal Dialoog is volgens het reglement *'een orgaan van overleg tussen lokale overheid, sociale partners en Kamer van Koophandel met als doel om door consensus bij te dragen aan een sociaal, economisch en ecologisch duurzaam Bonaire.'* De Centraal Dialoog kan daarbij niet in de plaats treden van de eigen (bestuurlijke) verantwoordelijkheden van ieder der partijen of van de Rijksoverheid. Het overleg kan uitmonden in een schriftelijk document, zoals een verklaring of convenant.

De Centraal Dialoog kan daarnaast gevraagd en ongevraagd advies uitbrengen aan de Rijksoverheid over relevante onderwerpen. Ook daarbij wordt zoveel mogelijk gestreefd naar consensus.

De Gezaghebber is voorzitter q.q. van de Centraal Dialoog. In de Centraal Dialoog hebben de volgende vier geledingen op bestuurlijk niveau zitting: het Bestuurscollege, werkgevers (BONHATA, BBE, BGH), vakbeweging (USIBO) en Kamer van Koophandel. De drie werkgeversorganisaties werkten vanaf het begin van de Centraal Dialoog in november 2018 in de Centraal Dialoog samen in de Raad Overleg Werkgevers (ROW), totdat BONHATA begin oktober bekendmaakte uit dit samenwerkingsverband te treden.

De vergaderingen worden voorgezeten door de onafhankelijke vice-voorzitter, bijgestaan door een secretaris. Het hoofd van RCN-SZW is vaste adviseur. De deelnemerslijst gedurende het verslagjaar is opgenomen als bijlage.

Resultaten van het overleg worden in onderling overleg naar buiten gebracht. Veel informatie is ook te vinden op de website www.centraaldialoogbonaire.com.

§ 2 Vergaderingen Centraal Dialoog Bonaire

De Centraal Dialoog is in 2020 net als het voorgaande jaar in vijf 'vergaderendes' bijeengewees, met een totaal van acht vergaderingen:

- 17 en 20 februari 2020
- 16 en 20 april 2020
- 29 juni 2020
- 28 augustus 2020
- 23 november en 2 december 2020

Daarnaast is er een bijzondere vergadering van de Centraal Dialoog gehouden waarin er overleg is gevoerd met de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW). Dit was op 25 november 2020. Deze vergadering, die vanwege de coronasituatie digitaal moest plaatsvinden, stond in het teken van kennismaking en bespreking van de thematiek rond de coronacrisis en het ijkpunt bestaanszekerheid, waarbij ook de ontwikkeling van het wettelijk minimumloon aan de orde is gekomen.

De vaste vergaderlocatie van de Centraal Dialoog is het vergaderzaal bij de afdeling Financiën van het openbaar lichaam. Incidenteel heeft de vergadering plaatsgevonden in de Passangran. Met uitzondering van de vergaderingen van 29 juni en 28 augustus zijn de vergaderingen voorgezeten door de vice-voorzitter, de heer J.W. van den Braak. Vanwege diens verhindering door reisbeperkingen als gevolg van het coronavirus is het voorzitterschap op 29 juni en 28 augustus waargenomen door gedeputeerde E. Tjin Asjoe.

§ 3 Geagendeerde thema's

De onderwerpen die in Centraal Dialoog Bonaire zijn besproken, zijn zeer divers. Het hiernavolgende overzicht dient ter illustratie en is niet uitputtend:

- Coronacrisis
- Inkomstenmodel Bonaire
- Beleid inzake tewerkstellingsvergunningen (TWV)
- Arbeidsomstandighedenwetgeving
- Arbeidstijdenwetgeving
- Kinderopvang
- Factureringsbeleid Belastingdienst CN
- Wijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES
- Ontwikkeling wettelijk minimumloon
- Mediabeleid
- Situatie BOPEC
- Groeifonds

Verschillende van deze onderwerpen komen terug in het Gemeenschappelijk Beleidskader 2020-2023 van de Centraal Dialoog, dat in februari 2020 is vastgesteld (zie paragraaf 5).

§ 4 Werkgroepen/commissies Centraal Dialoog Bonaire

Met het oog op de slagkracht kan de Centraal Dialoog ervoor kiezen om thema's in een compacte werkgroep/commissie uit te werken en om zo besluitvorming voor de plenaire vergadering voor te bereiden. In deze werkgroepen kunnen naast leden van de Centraal Dialoog ook deskundigen of adviseurs uit de achterban van de geledingen zitting hebben.

Vanaf 2019 is er een Sollicitatiecommissie, die belast is met de werving voor de functies van vice-voorzitter en secretaris. Deze kwam begin 2020 diverse malen bijeen voor de werving van een nieuwe vice-voorzitter per oktober 2020. De kandidaat, die gevonden werd, haakte enige tijd later weer af, waarna de procedure kwam stil te liggen door de Coronasituatie.

Een tweede werkgroep die in het leven is geroepen, richtte zich op de nadere uitwerking van het beleid inzake tewerkstellingsvergunningen (TWV), met ten dele een verbreding van de scope naar circulaire arbeid. Resultaat van deze werkgroep is een in november 2020 uitgebracht advies aan het ministerie van SZW om gelet op de arbeidsmarktsituatie voor een aantal met name genoemde beroepen de verplichte termijn van voorafgaande vacaturemelding terug te brengen naar nul dagen. In de bespreking van het

thema circulaire arbeid kon de Centraal Dialoog nog weinig voortgang boeken wegens gebleken noodzaak dat de Eilandsraad eerst met een standpunt komt. Eind 2020 is besloten om de werkgroep 'TWV-beleid' om te vormen tot een werkgroep 'Arbeidsmarkt' en daarin ook het thema aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt een plaats te geven.

Verder hebben in verband met coronacrisis gedurende 2020 een tweetal werkgroepen gefunctioneerd. Eén daarvan had als opdracht om zich te buigen over de door de overheid genomen maatregelen om de sociale en economische effecten van de coronacrisis te verlichten en de ander richtte zich op de periode waarin het vanuit oogpunt van volksgezondheid verantwoord is de economie weer op gang te brengen (scenario's voor het moment waarop de beperkende maatregelen kunnen worden teruggeschroefd). Resultaat van deze werkgroepen is onder meer geweest een gezamenlijke brief (medeondertekend door de Central Dialogue Statia) aan de ambtelijke interdepartementale Stuurgroep CN in Den Haag, waarin aanpassingen van en aanvullingen op het steunpakket van de Rijksoverheid worden voorgesteld.

Tot slot is eind 2020 besloten tot het instellen van een werkgroep WML / IJkpunt bestaanszekerheid. Deze werkgroep heeft als opdracht om in de eerste helft van 2021 tot zo concreet mogelijke voorstellen te komen inzake het structureel gewenste niveau van het WML en de bestaande (minimum)uitkeringen resp. de verhouding daartussen.

Voor de samenstelling van genoemde commissie en werkgroepen zie de bijlage.

§ 5 Gemeenschappelijk Beleidskader 2020-2023

Februari 2020 werd in de Centraal Dialoog Bonaire overeenstemming bereikt over een Gemeenschappelijk Beleidskader 2020-2023 onder de veelzeggende titel 'Een stralende toekomst'. Hierin staan alle onderwerpen genoemd op sociaal, economisch en ecologisch terrein, waaraan de Centraal Dialoog de komende drie jaar vasthoudend wil werken. Het gezamenlijke doel is om tot een voor alle inwoners, bedrijven en instellingen aantrekkelijk Bonaire te komen, zowel sociaal als economisch en ecologisch. Het gaat uiteindelijk om duurzame welvaart en welzijn voor iedereen. Armoedebeleid en werk moeten hand in hand gaan met een goed investeringsklimaat voor bedrijven. De kosten van zaken doen én van levensonderhoud moeten niet te hoog zijn, zoals nu nogal eens het geval is.

Het benoemen van deze thema's in het Gemeenschappelijk Beleidskader 2020-2030 is niet alleen agendavormend voor de Centraal Dialoog zelf, maar ook voor het te voeren overleg met de rijksoverheid. De Centraal Dialoog richt zich hierbij zoveel mogelijk op thema's waarin denkkracht en visievorming vanuit de Centraal Dialoog doorslaggevend kan zijn om stappen te zetten. Een voorbeeld daarvan is het thema 'werkloosheidsvoorziening', dat met de totstandkoming van het Gemeenschappelijk Beleidskader nadrukkelijk op de agenda is komen te staan.

Het Gemeenschappelijk Beleidskader 2020-2030 is te raadplegen op de website van de Centraal Dialoog Bonaire: www.centraaldialoogbonaire.com.

§ 6 Verklaringen Centraal Dialoog Bonaire

De Centraal Dialoog Bonaire heeft in 2020 een drietal verklaringen uitgebracht.

In 'Verklaring 6' van 20 april 2020 spreekt de Centraal Dialoog uit zich bewust te zijn van de verantwoordelijkheid om tijdens de coronacrisis zijn missie naar beste vermogen te vervullen, daartoe regulier bijeen te komen en te investeren in onderlinge informatie-uitwisseling. Tevens roept de Centraal Dialoog op tot eendracht opdat de impact van de coronacrisis zo beperkt mogelijk blijft en, zodra de pandemie is overwonnen, het sociaaleconomisch herstel voortvarend en daadkrachtig met inzet van de gehele Centraal Dialoog ter hand wordt genomen.

In de op 29 juni 2020 getekende 'Verklaring 7' onderstreept de Centraal Dialoog het belang van behoud van werkgelegenheid bij BOPEC. Hierbij wordt steun uitgesproken voor de inspanningen van de vakbondvereniging USIBO in het streven naar gunstige oplossingen voor de werknemers van dit bedrijf.

'Verklaring 8' van 18 december 2020 bevat een algemene oproep om de COVID-maatregelen na te leven, in het belang van (de economie van) Bonaire.

§ 7 Correspondentie en adviezen Centraal Dialoog

De correspondentie vanuit de Centraal Dialoog is zowel spontaan als naar aanleiding van ontvangen verzoeken om reactie in het kader van consultatie van voorgenomen wet- en regelgeving van de rijksoverheid. Een overzicht van de in 2020 verzonden brieven is hierna opgenomen. Alle genoemde correspondentie is te raadplegen op de website van de Centraal Dialoog Bonaire: www.centraaldialoogbonaire.com.

- Brief aan de staatssecretaris van SZW d.d. 24 januari 2020 inzake advisering verlofstelsel en regelgeving arbeidsongeschikte werknemer.
- Brief aan de minister van OCW d.d. 18 februari 2020 inzake professionalisering media Bonaire.
- Brief d.d. 20 februari 2020 aan de Stuurgroep CN inzake Beleidsinzet Centraal Dialoog Bonaire.
- Brief d.d. 20 februari 2020 aan de staatssecretaris van SZW inzake Gemeenschappelijk Beleidskader 2020-2030, Jaarverslag 2019 Centraal Dialoog en andere onderwerpen.
- Brief d.d. 20 februari 2020 aan de minister van BZK inzake gelijke behandelingswetgeving en andere onderwerpen.
- Brief d.d. 22 februari 2020 aan de staatssecretaris van SZW inzake ontwerp Arbeidsomstandighedenwet Caribisch Nederland.
- Briefadvies d.d. 25 februari 2020 aan de staatssecretaris van SZW, inzake arbeidswetgeving
- Brief d.d. 15 maart 2020 aan de minister van BZK inzake het coronavirus.
- Brief d.d. maart 2020 aan Belastingdienst CN inzake wijze van facturering.
- Brief d.d. 6 april 2020 aan de minister van BZK inzake maatregelen in verband met de gevolgen van de coronavirus.
- Brief Centraal Dialoog Bonaire en Central Dialogue Statia d.d. 19 mei 2020 aan de interdepartementale Stuurgroep CN in verband met Coronacrisis.

- Brief d.d. 3 december 2020 aan hoofd RCN-unit SZW inzake conclusies van werkgroep TWV.
- Brief d.d. 3 december 2020 aan ministerie IenW met spontaan advies op het wetsvoorstel wijziging Wet elektriciteit en drinkwater BES.
- Brief d.d. 11 december 2020 aan de staatssecretaris van SZW inzake advisering op wetsvoorstel Wet kinderopvang CN.
- Brief d.d. 11 december 2020 aan de staatssecretaris van SZW naar aanleiding van gevoerd overleg op 25 november 2020.
- Brief d.d. 23 december 2020 aan de minister van IenW inhoudende een pleidooi voor opheffing van de vliegverboden voor reizigers vanuit de VS en Canada.

§ 8 Financiële paragraaf

De kosten in verband met de Centraal Dialoog Bonaire betreffen hoofdzakelijk vergaderkosten, secretariaatskosten, kosten betreffende inhuur vice-voorzitter (met inbegrip van reis- en verblijfkosten) en kosten voor het onderhoud van de website. Hiervoor is voor 2020 een begroting van USD 45.000 ingediend bij het openbaar lichaam Bonaire. Voor zover de kosten het boven het door het openbaar lichaam beschikbaar gestelde budget overschreden, konden deze worden voldaan dankzij een aanvullende bijdrage van het ministerie van SZW.

In de begroting is een bedrag van 2x 5000 USD opgenomen voor sociale partners ten behoeve van scholing en professionalisering van hun organisaties. BBE en BHG hebben op 22 december 2020 'hun deel' aangevraagd ten behoeve van verdere professionalisering. Op dit verzoek is ultimo 2020 kort voor de jaarwisseling positief beslist.

§ 9 Evaluatie CD, vice-voorzitterschap en secretariaat

De Centraal Dialoog Bonaire evalueert zichzelf reglementair vanaf 2020 ieder jaar. Door de coronasituatie is deze eerste evaluatie uitgesteld tot de eerste CD-vergadering van 2021, met dien verstande dat het Gemeenschappelijk Beleidskader 2020-2023 feitelijk al een tussentijdse evaluatie bevat, zoals blijkt uit paragraaf 1.4 van dat document:

'Alles bijeen mag gesteld worden, dat de eerste resultaten van de CD positief zijn en dat partijen bereid zijn open met elkaar te overleggen c.q. tot compromissen te komen, zoals ook blijkt uit dit akkoord. Ook de verhouding met de Rijksoverheid heeft zich positief ontwikkeld. De CD heeft daarmee geleidelijk een 'vaste' positie heeft gekregen in het bestuurlijk-maatschappelijke bestel van Bonaire en in de relatie van het eiland met de Rijksoverheid. De CD is er zich van bewust dat dit ook verantwoordelijkheden meebrengt en zal deze naar vermogen uitoefenen.'

Jan-Willem van den Braak, die vanaf het begin vice-voorzitter is, werd in december 2020 herbenoemd tot 5 maart 2021. In de eerste maanden van dat jaar zal de Sollicitatiecommissie zoeken naar een opvolger voor hem.

Ook voor Johan Breure, die vanaf het begin secretaris is, zal de eerste maanden van 2021 een opvolger gezocht worden, die zal aantreden in het voorjaar van 2021. De bedoeling is dat deze op het eiland woont.

BIJLAGE**SAMENSTELLING CENTRAAL DIALOOG****Voorzitter en secretariaat**

- Edison Rijna, gezaghebber (q.q. voorzitter)
- Jan-Willem van den Braak (vice-voorzitter)
- Johan Breure (secretaris)
Orphaline Saleh (wnd. secretaris tijdens de vergaderingen van april, juni, augustus en november/december)

Openbaar lichaam Bonaire

- Nina den Heyer, gedeputeerde
- Elvis Tjin Asjoe, gedeputeerde (tot en met november 2020)

USIBO

- Mavis Abrahams
- Gerold Bernabela
- Robert Sances
- Norwin Willem

BONHATA

- Luite Berkenbosch (vanaf medio maart 2020)
- Debby Rauwers (tot medio maart 2020)
- David Rietveld

BBE

- Eddy Carillo
- Anja Romeijnders

BHG

- Muys Cieremans
- Paul Coolen

Kamer van Koophandel

- Huub Groot
- Cherethy Kirindongo

Adviseur

- Eric Brakke (hoofd RCN-SZW)

SAMENSTELLING SOLLICITATIECOMMISSIE (opgericht december 2019)

- Jan-Willem van den Braak (voorzitter)
- Luite Berkenbosch (BONHATA, vanaf eind november 2020)
- Huub Groot (KvK) (wnd. voorzitter in december 2020)
- Anja Romeijnders (BBE, mede namens BHG)
- Ingrid Sealy (OLB)
- Norwin Willem (USIBO)
- Johan Breure (secretaris)

SAMENSTELLING WERKGROEP TWV (opgericht maart 2020)

(per december 2020 omgezet in werkgroep Arbeidsmarkt)

- Jan-Willem van den Braak (voorzitter)
- Eddy Carillo (BBE, mede namens BHG)
- Huub Groot (namens Kamer van Koophandel)
- Rayan Rammo (OLB)
- David Rietveld (BONHATA)
- Ingrid Sealy (OLB)
- Norwin Willem (USIBO)
- Eric Brakke (adviseur SZW)

SAMENSTELLING WERKGROEP IJKPUNT (opgericht december 2020)

- Jan-Willem van den Braak (voorzitter)
- Luite Berkenbosch (namens BONHATA)
- Paul Coolen (BHG, mede namens BBE)
- Huub Groot (Kamer van Koophandel)
- Nina den Heyer (OLB)
- Norwin Willem (USIBO)