

**VERSLAG VERGADERING 14 FEBRUARI 2022**

(Vastgesteld op 14 maart na een schriftelijke ronde)

*tijd: 14.00 -17.00 uur*

*locatie: Passangrahan*

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

*Aanwezige deelnemers*

Gezaghebber E. Rijna (voorzitter)

Dhr. M. Stegers (vice-voorzitter)

OLB: Gedeputeerde N. den Heyer en gedeputeerde H. Thielman

Usibo: dhr. N.Willems, dhr. A. Vrolijk en mw. M. Abrahams (dhr. C. Kwidama afwezig)

BFB: dhr. Berkenbosch, dhr. E. Carillo, mw. A. Romeijnders, mw. V. De Windt en dhr. P. Coolen

KvK: dhr. J. Balentien en mw. C. Kirindongo (dhr. H. Groot afwezig)
Adviseur namens SZW: dhr. E. Brakke

Aanwezige adviseurs:

Mw. O. Saleh, mw. B. van den Berg, mw. G. van den Heuvel, dhr. B. van Oost

Gasten bij agendapunt 5:

Mw. A. van Huffelen – Staatssecretaris BZK

Dhr. H. Brons – Secretaris-Generaal BZK

Dhr. J. Helmond – Waarnemend Rijksvertegenwoordiger
Mw. N. Kattenbroek – Politiek assistent staatssecretaris
Mw. P. Huijser – Woordvoerder staatssecretaris

1. Opening en huishoudelijke mededelingen

Gezaghebber opent de vergadering en heet iedereen welkom bij deze bijzondere vergadering die in het teken staat van de kennismaking met staatssecretaris Van Huffelen. Hij geeft het woord aan de vice-voorzitter die iedereen welkom heet.

1. Verslag vergadering 6 december 2021

Het verslag is na een schriftelijke ronde vastgesteld op 22 december.

1. Vaststelling jaarverslag 2021

OLB en BFB hebben per mail gereageerd op het jaarverslag. Gevraagd wordt aan KvK en Usibo om uiterlijk vrijdag 18 februari een reactie te geven. Daarna zal een aangepaste versie rondgestuurd worden voor akkoord.

1. Voorbereiding kennismakingsgesprek met staatssecretaris Van Huffelen

Ter voorbereiding op de kennismaking met de staatssecretaris wordt de procedure toegelicht: eerst zal iedereen gelegenheid krijgen om zich voor te stellen, daarna kunnen alle partijen hun statement geven en vervolgens is er ruimte voor de staatssecretaris voor een reactie. De vice-voorzitter zal afsluiten met het overhandigen van een kadootje.

Gedeputeerden geven aan dat zij hun input al gegeven hebben in het overleg dat het Bestuurscollege eerder die dag had met de staatssecretaris.

1. Kennismaking met staatssecretaris van Huffelen

**Statement Usibo -** Integratie/afstemming verschillende ministeries

Een belangrijk speerpunt van het voorgaande kabinet en het huidige maar ook het speerpunt voor de CD is de armoedebestrijding op Bonaire.

De USIBO constateert dat hoewel vooruitgang is geboekt op dit terrein, het ontbreken van een goede afstemming gebaseerd op een integrale beleidsvisie tussen de verschillende ministeries een contraproductief effect oplevert ondanks onze inspanningen zoals o.a. neergelegd in het Akkoord van Kralendijk.

Terwijl het ministerie van SZW de door de CD voorgestelde 10% minimumloonverhoging overneemt, wordt dit effect helemaal afgezwakt door een fors koopkrachtverlies, veroorzaakt door:

* intrekking van de subisidie op water en electra.
* Inbedden van de inflatiecorrectie in de verhoging zodat de netto verhoging lager uitvalt mede door de belastingverhoging vanwege de automatische verlaging van de belastingvrije voet hetgeen een negatief effect heeft op de koopkracht.
* Het uitblijven van een algemene huursubsidie op de woninghuren(thans alleen geldig voor de sociale woningbouw)
* De vertraging/weigering van de investeringssubsidie door EZK voor het bereiken van een duurzame energieopwekking welke een kostenverlagend effect moet hebben
* Uitblijven van compensatie op de wereldwijde kostenverhoging van brandstof, transportkosten van containers, waardoor alle prijzen op de markt fors stijgen (aankomende reële dreiging inflatieverhoging)
* Het uitblijven van het vaststellen van een bestaansminimum waardoor de armoede toeneemt niet alleen bij de kwetsbare groepen zoals de onderstandtrekkers en de AOV-ers maar erger nog onder de werkenden.

Het voorgaande ondergraaft niet alleen het beleidsvoornemen van inkomensverhoging gepaard met kostenverlaging maar schept tevens onrust en onvrede binnen de arbeidsmarkt, aangezien wij als vakbond bij de onderhandelingen voor betere arbeidsvoorwaarden steeds geconfronteerd worden met werkgevers die omwille van voornoemde factoren zeer beperkte tot geen financiële ruimte aangeven als argument voor het niet kunnen verbeteren van de primaire arbeidsvoorwaarden. Hiermee drijft de stip aan de horizon steeds verder weg.

Naast deze specifiek op de armoedebestrijding gerichte aandachtspunten, vragen wij ook aandacht voor een aantal specifieke aandachtspunten:

* De invoering van een werkloosheidsvoorziening
* Het invoeren van een algemeen pensioenfonds, welke wij vooralsnog hebben geparkeerd, maar wederom op de agenda geplaatst gaat worden, aangezien het toekomstperspectief voor een redelijke en menswaardige bestaansouderdomspensioen niet positief uitziet gezien de ontwikkelingen rondom het bestaansminimum.
* Verder verwijst de USIBO naar de aangehaalde aandachtspunten uit het Akkoord

Oplossing

De USIBO ziet als een mogelijke oplossing voor wat betreft de armoedebestrijding, dat er eens eindelijk gekeken wordt naar de reële kosten van levensonderhoud op Bonaire en deze in verband brengen met de vaststelling van een reëel bestaansminimum. Hiervoor is naar onze mening politieke wil, coördinatie en bestuurskracht vanuit Den Haag uiterst belangrijk. De USIBO neemt bij deze verheugd kennis van het voornemen van het kabinet, als we de pers volgen en dat er daadwerkelijk gewerkt gaat worden aan deze problematiek met name door middel van interdepartementaal overleg. Wij vallen als Nederlandse burgers met een onverdeelde burgerschap per slot van rekening onder een en dezelfde grondwet, hebben een en dezelfde nationale regering, worden vertegenwoordigd door een en dezelfde Staten Generaal, hebben een en dezelfde Nederlandse nationaliteit en verwachten nu na elf jaar dat inderdaad en metterdaad invulling wordt gegeven aan het gelijkwaardigheidsprincipe. Het Akkoord van Kralendijk biedt zoals ook het coalitieakkoord onderschrijft een heldere en redelijk uitgangspunt. Een gemengde commissie gecoördineerd vanuit het BZK met reële participatie en afstemming van Bonaire is nodig voor de aanpak van een structurele oplossing. Wij zien dan ook met belangstelling tegemoet hoe U op zeer korte termijn deze handschoen oppakt en aan de slag gaat. Wij hebben er nog steeds vertrouwen in gezien ook de positieve inzet van de Tweede Kamer voor wat betreft de problematiek welke ons al voor elf jaar gevangen houdt.

**Statement KvK**

Allereerst willen we noemen wat er goed gegaan is: de COVID-19 steunmaatregelen van de Nederlandse regering en de uitvoering daarvan door de Unit SZW van het ministerie op Bonaire. De Kamer van Koophandel heeft het steunloket opgericht waarbij ondernemers geholpen konden worden met begeleiding bij alle steunmaatregelen die beschikbaar waren voor ondernemers.

Wat de KvK betreft is de uitvoering van het Bestuursakkoord voor verbetering vatbaar. Veel van de maatregelen die moeten zorgen voor meer slag- en bestuurskracht bij de lokale overheid, dat gaat nu niet snel genoeg. Daarnaast zijn er genoeg projecten die op korte termijn kunnen worden uitgevoerd, duurzaamheid is daarvan een goed voorbeeld, vooral om lagere tarieven van water- en elektra te kunnen realiseren. Daarnaast zal er een Inrichtingen- en activiteitenbesluit worden ingevoerd bij bedrijven, zonder dat er subsidiemogelijkheden beschikbaar gesteld voor bedrijven om milieumaatregelen te nemen. Die subsidieregelingen zijn er in Europees Nederland wel. Dit geeft het gevoel van: wel de lasten (vergunning- of meldingsplicht), maar niet de lusten (Subsidieregeling voor ondernemers). Het geeft opnieuw aan dat bepaalde mogelijkheden en faciliteiten niet doorgetrokken worden naar Caribisch Nederland, terwijl het hier juist heel hard nodig is.

**Statement BFB**

Voorzitter, namens de Bussiness Federation Bonaire willen wij de Staatssecretaris en haar medewerkers van harte welkom heten op Bonaire. De Business Federation Bonaire, kortweg de BFB is recent opgericht als koepelorganisatie vanuit een al langer bestaand informeel samenwerkingsverband tussen de Bonaire Business and Employers Association, Bonaire Hospitality Group en Bonaire Hotel and Tourism Association. Gezamenlijk behartigen wij de werkgevers en ondernemersbelangen binnen de Centraal Dialoog.

In Februari 2020 is door de Centraal Dialoog het Gemeenschappelijk Beleidskader 2020-2023 vastgesteld en in April vorig jaar hebben we consensus bereikt over een integraal pakket aan voorstellen en maatregelen om de sociale en economische problemen waar ons eiland en haar inwoners mee kampen nu voor eens en voor altijd aan te pakken, resulterende in het historische Akkoord van Kralendijk. In het akkoord staan voorstellen over armoedebestrijding, de verhoging van het minimumloon en de uitkeringen en verlaging van de kosten van basis levensbehoeften als energie en brandstof. Belangrijke punten waar wij ons als BFB hard voor maken binnen de Centraal Dialoog.

Het Akkoord is bijna een jaar geleden tot stand gekomen. Nu er weer een missionaire regering in Nederland is willen wij de komende periode aangrijpen om samen met uw regering de broodnodige implementatie van de uitgangspunten uit het Akkoord van Kralendijk aan te pakken. Een eerste stap is hierin gezet door per 1 januari het Wettelijk Minimum Loon te verhogen met 10% om zo in een aantal jaar tot een niveau te komen van het bestaansminimum. Echter, wordt deze verhoging deels tenietgedaan door een verlaging van de belastingvrijevoet en de enorme inflatie waar we mee te maken hebben.

Het Akkoord van Kralendijk gaat om een breed pakket van maatregelen. Niet alleen het aanpakken van de armoede op ons eiland, maar ook om zaken zoals:

De hoge kosten van energie en brandstof versus die in Europees Nederland;

Het stimuleren van duurzaam ondernemen;

De krapte op de arbeidsmarkt in bepaalde sectoren versus het beperkte aanbod aan opleidingen en oplossingen om circulaire arbeid te stimuleren;

Onze beperkte infrastructuur. Waarbij er volgens ons niet alleen gekeken dient te worden naar de kwaliteit van onze wegen, maar ook naar de kwantiteit ervan en het aanpakken van verkeersknelpunten.

En oplossingen voor het aanpakken van de financieringsongelijkheid voor inwoners en bedrijven. Wij willen ons vandaag beperken tot het benoemen van een aantal belangrijke uitdagingen waar we de komende jaren gezamenlijk voor staan.

Uitdagingen waarvoor wij graag tot oplossingen komen, in samenwerking met uw regering en de verschillende ministeries en departementen. Wij dagen u dan ook uit om de komende periode een belangrijke coördinerende de rol in te nemen om de uitgangspunten van het Akkoord én het Gemeenschappelijk Beleidskader van de Centraal Dialoog, te implementeren en om te voorkomen dat maatregelen aan de ene kant mogelijk teniet worden gedaan door wettelijke regelingen aan de andere kant. Zie het voorbeeld van de aanpassing van het minimumloon met 10% versus de verlaging van de belastingvrije voet.

Als ondernemers gaan wij grote uitdagingen niet snel uit de weg en wij zijn graag bereid om samen met de Centraal dialoog en uw regering, ons steentje bij te dragen aan een welvarend toekomst voor onze inwoners en bedrijven.

**Reactie staatssecretaris**

De staatssecretaris begroet de leden van de CD in het Papiaments en benadrukt het belang van de Centraal Dialoog als belangrijk platform. Ze geeft aan blij te zijn met dit platform omdat belangrijke doelstellingen bereikt kunnen worden wanneer de overheid samenwerkt met bedrijven, vakbonden en werkgeversorganisaties. De thema’s die genoemd worden zijn belangrijk om verder uit te werken. Hierbij moeten we rekening houden met het feit dat Bonaire te maken heeft met 2 overheden: OLB en Rijksoverheid.

Voor het eerst is er een coalitieakkoord met heldere doelstellingen voor het Caribisch deel van het Koninkrijk. We willen stappen vooruit zetten vanuit gelijkwaardigheid. Het Akkoord van Kralendijk staat hoog op de agenda: verhogen van inkomens en verlaging van kosten. Iedereen moet kansen krijgen om het leven te leiden dat je wilt. De staatssecretaris geeft aan dat het bezoek aan de landen en eilanden bedoeld is om nader kennis te maken om het coalitieakkoord uit te voeren. Het doel is nadrukkelijk om de samenwerking te zoeken bij de verdere uitvoering.

De staatssecretaris noemt een aantal thema’s.

Belastingvrije voet: vrijwel direct na haar aantreding bleek de negatieve uitwerking van verschillende maatregelen die elkaar tegenwerken. Ze begrijpt het punt en noemt het extra zuur dat dit een direct gevolg is van de eerder gegeven coronasteun. Zij gaat in Nederland met collega’s aan de slag om hier wat aan te doen.

Verduurzaming. Ze geeft aan zelf jaren gewerkt te hebben in de sector van duurzame energie. Ook Bonaire is een prachtig eiland om met duurzame energie aan de slag te gaan. Collega minister Jetten gaat hier mee aan de slag, zodat er meer ruimte komt om te investeren in duurzame energie. Hopelijk ook zodanig dat de kosten van elektra en water omlaag gaan.

Huursubsidie. Hier kan men lokaal mee aan de slag. Minister De Jonge zal ergens in de komende maanden op bezoek komen, vandaag volgt een brief aan de Tweede Kamer.

Ook collega minister Schouten, minister voor armoedebestrijding, heeft het voornemen om ook in Caribisch Nederland aan de slag te gaan met dit onderwerp.

Er moet een nieuw bestuursakkoordkomen voor een volgende periode. Insteek moet zijn: op welke manier kunnen we elkaar op langere termijn ondersteunen. Er is veel steun vanuit de regering in Europees Nederland. Dus als het goed is zult u niet alleen mij, maar ook mijn collega’s de komende tijd zien. We willen gelijkwaardig en gezamenlijk aan het werk met deze thema’s. Zodat mensen op dit eiland hun dromen kunnen waarmaken. Het is fijn om te zien dat hier op Bonaire eensgezind wordt gewerkt tussen het bedrijfsleven en de overheid.

Mw. Abrahams voegt nog een thema toe: Onderwijs. Zij geeft aan dat er op het MBO op Bonaire al een aantal jaar een BBL-opleiding wordt aangeboden: een traject van werken en leren. De Nederlandse taal is hierbij een bottleneck omdat de examens in het Nederlands zijn, maar voor veel studenten is dit erg moeilijk.

Een ander knelpunt is dat er veel middelen zijn voor het wegwerken van achterstanden, maar dat deze middelen vaak voor het VO en PO zijn, niet voor MBO.

De staatssecretaris reageert hierop en geeft aan dat dit eerste punt ook met het Bestuurscollege is besproken. Zij geeft aan hierbij 2 gevoelens te hebben: het is goed als mensen in hun eigen taal examen kunnen doen. Maar het is ook belangrijk dat kinderen en studenten zoveel mogelijk talen leren omdat Papiaments (maar ook Nederlands) geen wereldtaal is.

De vice-voorzitter sluit af met een kadootje voor de staatssecretaris. Hij overhandigt haar een EHBO-doos, voor Eerste Hulp bij Ontwikkeling. In de doos zit een blokpuzzel met de kaart van Bonaire met verschillende woorden. De woorden vormen de hoofdboodschap van wat de Centraal Dialoog van de staatssecretaris vraagt. Hij geeft een toelichting bij deze woorden:

Uit de verschillende aan u voorgelegde casussen blijkt dat **coördinatie** binnen de verschillende departementen erg noodzakelijk is. Tevens blijkt dat coördinatie alleen niet voldoende zal zijn. Zonder **bestuurskracht** zal het nog niet mogelijk blijken om noodzakelijke wijzigingen door te voeren. Dat geldt zowel voor het Rijk als voor het OLB.

Wij hopen dat u vanmiddag de **betrokkenheid** van partijen binnen de CD (Centraal Dialoog) om het armoedeprobleem aan te pakken heeft gevoeld. Het zou fijn zijn als u met diezelfde betrokkenheid wordt besmet waardoor er echt stappen kunnen worden gemaakt. Door het uitblijven van merkbare concrete maatregelen op het gebied van armoede is het vertrouwen in de overheid van de bevolking van Bonaire diep gedaald. Alleen door flinke stappen te maken kan dat **vertrouwen** worden herwonnen.

In het akkoord van Kralendijk wordt een groot aantal maatregelen voorgesteld. Vaak horen wij bij de departementen “dat kan niet”. Na enig doorvragen blijkt dan dat het vaak gaat om een stukje uitvoering. Wij hopen in u onze **pleitbezorger** (excuus voor het foutje in de puzzel) te vinden om die maatregelen te laten nemen die het beoogde effect tot gevolg hebben. Dat betekent dat er **oplossingsgericht** moet worden gedacht en niet probleemgericht; geen “ja maar” maar “ja maar …maar” (en dan de oplossing).

Van sommige departementen hebben wij de indruk dat ze helemaal niet mee willen werken aan voorgestelde maatregelen. Wij vragen u onze **voorvechter** bij die ministeries te zijn om de noodzaak van actie duidelijk te maken. Caribisch Nederland is geen Nederland. Soms is er een net iets andere cultuur die net iets andere maatregelen of uitvoering vereist. Daarom is het noodzakelijk dat we komen tot een intensieve **samenwerking** waardoor voorspelbare mislukkingen worden voorkomen.

Zoals eerder gezegd gaat het de CD om het beoogde effect te realiseren. Het belangrijkst is daarbij dat er daadwerkelijk **verbetering** optreedt in de situatie van de ruim 40% van de inwoners die beneden het bestaansminimum leeft. U zult **respect** oogsten als u de regie in handen neemt en de verbetering weet te realiseren.

Eén van de faalfactoren is het feit dat de verschillende departementen maatregelen nemen zonder afstemming met andere departementen. Wij vragen u om een **overleg** tussen de departementen op te starten gericht op het realiseren van verbetering waardoor geen contraproductieve maatregelen worden genomen en wij vragen om ook de CD daarbij te betrekken. Wij hopen dat wij onze passie hebben laten zien om het armoedevraagstuk op Bonaire aan te pakken. Wij spreken de wens uit dat u diezelfde **passie** ten toon spreidt en ons helpt bij dit lastige vraagstuk.

De staatssecretaris dankt voor het cadeau en voor de welverstane opdracht.

Rondvraag en sluiting

De vice-voorzitter stelt voor om vooralsnog geen brief te sturen aan de staatssecretaris, maar om eerst de verdere acties van de staatssecretaris af te wachten.

Gedeputeerde Den Heyer geeft aan dat normaliter een verslag volgt van een werkbezoek van de staatssecretaris. Dat verslag kunnen we eerst afwachten om te zien of er naar aanleiding van dat verslag nog zaken zijn die de Centraal Dialoog extra wil verduidelijken.

Dhr. Berkenbosch vraagt wat gebruikelijk is. Het kan wel goed zijn om de besproken punten mee te geven aan de staatssecretaris. Dat hoeft geen formele brief te zijn.

Naar aanleiding van casus 8 (activiteitenbesluit) geeft dhr. Berkenbosch aan dat zij op de consultatie hebben gereageerd met dezelfde punten die KvK noemde: milieuwetgeving is positief, maar hier moet tijd voor uitgetrokken worden en ook moeten er middelen zijn voor bedrijven om de investeringen te kunnen doen om aan de eisen te voldoen.

Dhr. Willem vraagt wat de afspraken zijn over wetgeving. Gedeputeerde Den Heyer antwoordt dat er geen ‘legislatieve terughoudendheid’ is, maar dat elk ministerie dit op een andere manier nu invult. De toelichting verschilt erg per ministerie: OCW is een goed voorbeeld waarbij de impact van nieuwe wetgeving duidelijk wordt toegelicht.

De vice-voorzitter vult aan dat nu bij nieuwe wetgeving het principe van ‘comply or explain’ geldt. We zullen het onderwerp ‘activiteitenbesluit’ extra goed volgen vanuit de CD.

De vice-voorzitter sluit de vergadering.

**Actielijst van vergadering 6 december 2021**

(Op vergadering van 14 februari zijn geen nieuwe acties afgesproken)

|  |  |
| --- | --- |
| **Omschrijving** | **Organisatie** |
| SZW informeren over besluit mbt TWV casinopersoneel  | OLB / CD |
| Besluit mbt circulaire arbeid | OLB – gedeputeerden Den Heyer en Thielman (Eilandsraad) |
| CD informeren over Bestuursakkoord/voortgangsrapportage | OLB (Gezaghebber) |
| Bespreking organiseren met CD over Masterplan 2030 | OLB (gedeputeerde Thielman) |
| Informeren CD Sint Eustatius over bezoek aan Nederland | Secretaris en vice-voorzitter |
| Aandragen afvaardiging voor bezoek Nederland | Alle CD-leden |
| Voorbereiden bezoek Nederland | Secretaris en vice-voorzitter |
| Voorstel brief staatssecretaris mbt verhoging onderstand tot 70% minimumloon | Secretaris en vice-voorzitter |
| Inplannen 6 vergaderingen 2022 | Secretaris |